



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 361 /DPSG
DATA 15.02.2010

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAȚ
L. 55 22.02.2010

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege privind modificarea și completarea Legii nr. 491/2003 a plantelor medicinale și aromatice*”, inițiată de 19 parlamentari – PD-L, PSD, UDMR, PNL (Bp. 536/2009).

I. Principalele reglementări

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii nr. 491/2003 privind plantele medicinale și aromatice*, în principal, sub următoarele aspecte:

- includerea între prevederile legii și a produselor stupului ca rezultat a activității albinelor (polenul, propolisul, mierea și lăptișorul de matcă);
- autorizarea/avizarea pentru introducerea pe piață, de către Agenția Națională a Medicamentului, a produselor finite pe bază de plante

medicinale și aromatice și produse ale stupului care se notifică de operatorii în domeniu ca medicamente și se încadrează ca și medicamente;

- introducerea pe piață a produselor finite pe bază de plante medicinale și aromatice și produse ale stupului care se notifică de operatorii din domeniu și se încadrează ca și alimente, suplimente alimentare și produse de uz extern, conform normelor stabilite de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale;

- reorganizarea Serviciului de Notificări din cadrul Institutului de Bioresurse Alimentare în Serviciul Național pentru Plante Medicinale, Aromatice și Produse ale Stupului (SNPMAPS), în subordinea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, care să asigure notificarea, supravegherea, controlul plantelor medicinale aromatice și produselor stupului;

- modificarea statului juridic al Comitetului tehnic al plantelor medicinale și aromatice și produse ale stupului;

- stabilirea unei derogări de la *Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, în ceea ce privește regimul fiscal și de accizare a produselor din plante medicinale și aromatice și produselor stupului.

II. Observații

1. În opinia noastră, produsele menționate la **art. 3 alin. (5¹)** („*alimente, suplimente alimentare și produse de uz extern*”) ar trebui să fie puse pe piață conform unor norme stabilite de Ministerul Sănătății, deoarece toate aceste produse pot influența, direct sau indirect, sănătatea umană. Rațiunea unor norme și a unui control public asupra acestor categorii de produse constă, în primul rând, în necesitatea protecției sănătății consumatorilor și nu în aspecte agricole sau de dezvoltare rurală, astfel încât considerăm inadecvată plasarea lor în competența Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurală.

Aceeași observație este valabilă și pentru propunerea de modificare a art. 3 alin. (6).

2. **Art. 3 alin. (5²)** din propunerea legislativă contravine flagrant prevederilor comunitare europene, respectiv art. 6 din *Directiva*

2001/83/CE, și a celor naționale referitoare la punerea pe piață a medicamentelor. Medicamentele se supun autorizării de punere pe piață și nu sunt niciodată notificate sau avizate.

3. Eliminarea implicării Ministerului Sănătății în constituirea și funcționarea Comitetului tehnic al plantelor medicinale și aromatice și produse ale stupului și transferarea atribuțiilor în acest sens exclusiv Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale nu sunt justificate în *Expunerea de motive*. Această eliminare este cu atât mai regretabilă cu cât, potrivit **art. 6 alin. (2) lit. a)** din propunerea legislativă, Comitetul respectiv „*arbitrează, din punct de vedere științific, evaluarea mențiunilor nutriționale și de sănătate*”. Așadar, mențiunile de sănătate sunt gestionate de un organism constituit fără implicarea Ministerului Sănătății. Aceeași observație este valabilă și în cazul mențiunilor nutriționale, nutriția fiind legată direct de sănătatea umană și fiind obiect de studiu în facultățile din domeniul medical.

4. În ceea ce privește derogarea de la prevederile *Legii nr. 571/2003* cu privire la regimul fiscal și de accizare a produselor din plante medicinale și aromatice și produse ale stupului, menționăm că regimul accizelor, inclusiv al sferei de aplicare și a scutirilor, este reglementat în *Codul fiscal* și este în strictă concordanță cu prevederile directivelor comunitare în domeniu.

În plus, precizăm că legislația națională pe linie de accize este permanent monitorizată la nivelul Comisiei Europene cu privire la conformarea cu prevederile comunitare în domeniu.

5. Menționăm că aplicarea prevederilor de la **lit. b) a art. 12¹** ar conduce la o diminuare a veniturilor bugetului de stat de aproximativ 9,7 milioane lei.

Inițiatorii propunerii legislative nu precizează sursele financiare necesare aplicării măsurilor propuse, încălcându-se astfel dispoziția art. 138 alin. (5) din *Constituția României, republicată*, care prevede că „*Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

În același sens, art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările ulterioare*, prevede că „*În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a*

căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor".

Totodată, în contextul crizei financiare, se recomandă prudență în elaborarea actelor normative ce aduc modificări legislației existente, impunându-se respectarea angajamentului asumat privind procesul de consolidare a bazei veniturilor bugetare.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**
Președintele Senatului